



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului privind
facilitatea de împrumut pentru sectorul public din cadrul Mecanismului pentru tranziție
justă

COM (2020) 453 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/257/26.06.2020,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art. 1.- Senatul României

1. constată că Propunerea de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului privind facilitatea de împrumut pentru sectorul public din cadrul Mecanismului pentru tranziție justă – COM (2020) 453 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității;
2. consideră că:
 - a) propunerea de regulament prevede obligativitatea efectuării unui transfer de la FEDR/FSE+ către FTJ care să fie de cel puțin 1,5 ori și de cel mult 3 ori mai mare decât alocarea inițială FTJ a statului membru;
 - b) pentru România este necesară eliminarea transferului obligatoriu de la FEDR/FSE+ la FTJ, având în vedere noile alocări propuse pentru acest instrument, teritoriul și domeniile limitate cărui i se adresează.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert - Marius CAZANCIUC

București, iunie 2020

Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
facilitatea de împrumut din sectorul public în cadrul Mecanismului pentru tranziție
justă,
- COM (2020) 453 final -**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a documentului **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind facilitatea de împrumut din sectorul public în cadrul Mecanismului pentru tranziție justă, COM (2020) 453 final**.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Gabi IONASCU

La lucrările comisiei din data de **25 iunie 2020**, au participat reprezentanți ai Ministerului Fondurilor Europene, ai Ministerului Finantelor Publice și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Fondurilor Europene și a Ministerului Afacerilor Externe.

Context

În concordanță cu obiectivul realizării neutralității climatice a UE până în 2050 într-un mod eficient și echitabil, Pactul verde european a anunțat un Mecanism pentru o tranziție justă, care oferă mijloacele necesare pentru a face față provocărilor climatice fără a lăsa pe nimeni în urmă.

Mecanismul pentru o tranziție justă se va axa pe regiunile și sectoarele cele mai afectate de tranziție, având în vedere dependența lor de combustibili fosili, inclusiv cărbunele, turba și șisturile bituminoase sau procesele industriale cu emisii ridicate de gaze cu efect de seră și faptul că acestea au o capacitate mai redusă de a face față provocărilor tranziției.

Prezenta propunere de Regulament se referă la **facilitatea de împrumut pentru sectorul public**. Aceasta va sprijini investițiile publice, prin condiții preferențiale de creditare. Investițiile vor aduce beneficii pentru teritoriile cele mai afectate de tranziția climatică, identificate în planurile teritoriale pentru o tranziție justă din cadrul Fondului pentru o tranziție justă

Această facilitate va include o componentă de **grant** și o componentă de **împrumut**. *Grantul*, finanțat de la bugetul UE din veniturile alocate și din resursele bugetare, va reduce sarcina financiară a beneficiarilor rezultată din rambursarea împrumutului care va fi acordat

de un partener financiar. În timp ce componenta de grant în valoare de 1,525 miliarde EUR urmează să fie pusă în aplicare împreună cu Banca Europeană de Investiții (BEI) ca partener financiar care asigură o finanțare în valoare de 10 miliarde EUR, este prevăzută posibilitatea de a coopera și cu alți parteneri financiari pentru a explora și alte modalități de cooperare în timp.

Facilitatea de împrumut pentru sectorul public vizează mobilizarea unor investiții publice cu o valoare cuprinsă între 25 și 30 de miliarde EUR în perioada 2021-2027.

Principalele elemente ale propunerii de Regulament:

Obiectivul general al facilității este acela de a răspunde provocărilor socio economice grave care decurg din procesul de tranziție către o economie neutră din punct de vedere climatic, în beneficiul teritoriilor Uniunii identificate în planurile teritoriale pentru o tranziție justă elaborate de statele membre în conformitate cu articolul 7 din Regulamentul [Regulamentul privind FTJ].

Obiectivul specific - creșterea investițiilor din sectorul public, care vin în sprijinul nevoilor de dezvoltare ale regiunilor identificate în planurile teritoriale pentru o tranziție justă, prin facilitarea finanțării proiectelor care nu generează un flux suficient de venituri proprii și care nu ar fi finanțate fără sprijinul sub formă de grant acordat de la bugetul Uniunii.

Proiecte eligibile - proiectele care contribuie la realizarea obiectivelor menționate la articolul 3 și care îndeplinesc toate condițiile de mai jos:

(a) proiectele au un impact măsurabil în ceea ce privește abordarea provocărilor sociale, economice sau de mediu grave care decurg din procesul de tranziție către o economie neutră din punct de vedere climatic și aduc beneficii teritoriilor identificate în planurile teritoriale pentru o tranziție justă, chiar dacă nu se află pe teritoriile respective;

(b) proiectele nu beneficiază de sprijin în cadrul altor programe ale Uniunii;

(c) proiectele primesc un împrumut din partea partenerului financiar în cadrul facilității; precum și

(d) proiectele nu generează un flux suficient de venituri proprii care să le permită să fie finanțate fără sprijin din partea Uniunii.

Persoane și entități eligibile

Sunt eligibile pentru a solicita finanțare în calitate de beneficiari potențiali în temeiul prezentului regulament - **numai entitățile juridice din sectorul public** stabilite într-un stat membru ca organism de drept public sau ca organism de drept privat căruia i-a fost încredințată o misiune de serviciu public.

Granturi

1. Granturile iau forma unei finanțări nelegate de costuri, în conformitate cu articolul 125 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul financiar.

2. Valoarea subvenției nu depășește 15 % din valoarea împrumutului acordat de partenerul financiar în cadrul prezentei facilități. Pentru proiectele situate în teritorii din cadrul unor regiuni de nivel NUTS 2 cu un PIB pe cap de locuitor care nu depășește 75 % din PIB-ul mediu al UE-27, în conformitate cu articolul [102 alineatul (2)] din Regulamentul [noul RDC], valoarea grantului nu trebuie să depășească 20 % din valoarea împrumutului acordat de partenerul financiar.

3. Plățile aferente unui grant acordat pot fi împărțite în mai multe tranșe legate de progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare, conform celor prevăzute în acordul de grant.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

Prezenta propunere de Regulament, respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma deciziei sunt adecvate.

Se consideră că:

Propunerea de regulament prevede obligativitatea efectuării unui transfer de la FEDR/FSE+ către FTJ care să fie de cel puțin 1,5 ori și de cel mult 3 ori mai mare decât alocarea inițială FTJ a Statului Membru

Pentru România este necesară eliminarea transferului obligatoriu de la FEDR/FSE+ la FTJ, având în vedere noile alocări propuse pentru acest instrument, teritoriul și domeniile limitate cărui i se adresează.

Temei juridic

Acțiunea UE este justificată de articolul 174 alineatul (1) din TFUE: Uniunea „își dezvoltă și desfășoară acțiunea care conduce la consolidarea coeziunii sale economice, sociale și teritoriale. Uniunea urmărește, în special, reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a rămânerii în urmă a regiunilor defavorizate”.

Articolul 175 al treilea paragraf din TFUE prevede totodată că, „în cazul în care se dovedesc necesare acțiuni specifice, în afara Fondurilor, și fără a aduce atingere măsurilor hotărâte în cadrul altor politici ale Uniunii, Parlamentul European și Consiliul pot adopta astfel de acțiuni, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social și a Comitetului Regiunilor”.

Sprijinul Uniunii este bazat pe articolul 322 alineatul (1) din TFUE: „Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Curții de Conturi, adoptă prin regulamente: (a) normele financiare care stabilesc în special procedura care trebuie adoptată pentru stabilirea și execuția bugetului și pentru predarea și verificarea conturilor; (b) normele de organizare a controlului răspunderii participanților la execuția bugetului, în special a ordonatorilor și contabililor”.

• Subsidiaritate și proporționalitate

Amplarea provocărilor generate de tranziția către o economie neutră din punct de vedere climatic și abordate prin Mecanismul pentru o tranziție justă necesită acțiuni la nivelul UE. Provocarea reprezentată de tranziție are o dimensiune și o anvergură de nivel european și, prin urmare, poate fi abordată mai eficient la nivelul UE.

În particular, capacitatea entităților publice de a accesa finanțare pentru a realiza investiții care nu generează venituri suficiente ar trebui dezvoltată prin acordarea de sprijin sub formă de granturi.

Acordarea acestui sprijin sub formă de granturi la nivelul UE, prin gestiune directă, asigură accesul egal al entităților publice din toate statele membre, în beneficiul teritoriilor celor mai afectate de tranziția climatică, identificate în planurile teritoriale pentru o tranziție justă. Alături de împrumutul acordat de BEI, componenta de grant a facilității sporește atractivitatea investițiilor vizate și pentru alte surse sau instituții de finanțare.

În plus, modul în care este concepută facilitatea respectă principiul proporționalității prin alocarea temporară a unor cote naționale și prin furnizarea unor niveluri diferențiate de sprijin sub formă de granturi, în funcție de nivelul de dezvoltare a teritoriului în cauză.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unei OPINII la COM (2020) 453 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR.

Senator Cătălin Dumășanu TOMA

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE